

VI JORNADAS URUGUAYAS DE HISTORIA ECONÓMICA
Asociación Uruguay de Historia Económica (AUDHE)
Montevideo, 2 al 4 diciembre de 2015

SIMPOSIO N° 9: Las Cooperativas cómo Respuesta. Sus Orígenes, su Aporte al Desarrollo Latinoamericano y el Papel de las Políticas Públicas

Título La Historia del Cooperativismo en Colombia como Línea de Investigación. Centro de Investigación y Educación Cooperativas CIEC. Cooperativa de Profesores de la Universidad Nacional de Colombia

Autor Javier Andrés Silva Díaz. Profesor – Investigador CIEC.

Dirección Transversal 26 B No. 40 A – 91 Bogotá D.C. Colombia

Teléfono 571-3682673 / 571.4872978

e-mail javersilva@coopprofesoresun.coop javier.silva44@gmail.com

Resumen

El Centro de Investigación y Educación Cooperativas CIEC surge como una unidad académica adscrita a la Cooperativa de Profesores de la Universidad Nacional de Colombia desde el año 1977. A lo largo de sus 38 años de existencia se ha dedicado a promover, de distintas formas, la expansión y reconocimiento del sistema de economía solidaria en el país.

Durante el año 2010 se reorganizaron sus programas de trabajo definiendo tres básicos: el Programa de Educación Continua, el Programa de Investigación y Desarrollo Científico y el Programa de Desarrollo Editorial. Dentro de las funciones del Programa de Investigación y Desarrollo Científico surge entonces la idea de establecer una línea de investigación denominada *Historia del Cooperativismo Colombiano*.

Esta línea tiene como objetivo profundizar en la Historia del Cooperativismo a partir de la creación de diferentes organizaciones solidarias, la mayoría de ellas cooperativas, que desde finales de los años 50s hasta la fecha, se han constituido como hitos del cooperativismo en nuestro país. Próximos a la publicación de las tres primeras investigaciones referidas a las entidades de promoción cooperativa (ASCOOP Y UCONAL) y la Historia de la Educación Cooperativa en Colombia, podemos revisar, analizar y deducir pautas importantes en lo que respecta al desarrollo del cooperativismo y su aporte a la consolidación de un sector social y solidario. También su aporte a la generación de empleo, crédito y mecanismos de ahorro, herramientas que permiten una mejor comprensión de su actual impacto sectorial y la necesidad de proponer nuevas alternativas encaminadas a replantear la existencia de un sector con racionalidad solidaria susceptible de ser fortalecido a través de políticas públicas.

Palabras Claves

Historia Cooperativa. Cooperativismo en Colombia. Impacto y desarrollo sectorial. Centros de Investigación y Educación Cooperativas.

VI JORNADAS URUGUAYAS DE HISTORIA ECONÓMICA
Asociación Uruguaya de Historia Económica (AUDHE)
Montevideo, 2 al 4 diciembre de 2015

SIMPOSIO N° 9: Las Cooperativas cómo Respuesta. Sus Orígenes, su Aporte al Desarrollo Latinoamericano y el Papel de las Políticas Públicas

Título	La Historia del Cooperativismo en Colombia como Línea de Investigación. Centro de Investigación y Educación Cooperativas CIEC. Cooperativa de Profesores de la Universidad Nacional de Colombia
Autor	Javier Andrés Silva Díaz. Profesor – Investigador CIEC.
Fecha	Noviembre del año 2015

1. INTRODUCCIÓN

Esta ponencia tiene como objetivo presentar los resultados de la línea de investigación titulada “Historia del Cooperativismo Colombiano” para el periodo 2010-2014. Esta línea del programa de investigación del CIEC ha concluido varios trabajos que intentar dar cuenta de la importancia del sector cooperativo colombiano en el desarrollo económico y asociativo del país. Así mismo, presenta desde las empresas cooperativas de mayor trayectoria y reconocimiento, la forma como el sector solidario logra ser respuesta a las diferentes realidades y necesidades humanas del país, la forma como aporta elementos sustanciales al desarrollo integral y, de forma adicional, el modo como estas organizaciones no han sido tenidas en cuenta a la hora de pensar en política pública. De la misma manera presenta las situaciones críticas que dichas empresas han tenido que soportar a lo largo de la historia, muchas veces como consecuencias de prácticas erradas desarrolladas desde el Estado.

De un buen número de investigaciones concluidas y en ejecución, se hace una presentación de las 5 más relevantes cuyos resultados se encuentran en proceso de edición y publicación.

2. HISTORIA DEL CIEC

El Centro de Investigación y Educación Cooperativas CIEC es una institución auxiliar del cooperativismo creada por la Cooperativa de Profesores de la Universidad Nacional de Colombia según Acuerdo No. 021 del 20 de septiembre de 1977. Desde esa fecha operó como una dependencia de la Cooperativa hasta el 29 de septiembre del año 2011, día en el cual se constituyó como una Institución Auxiliar del Cooperativismo.

A su vez, la Cooperativa de Profesores de la Universidad Nacional de Colombia se fundó el 7 de noviembre del año 1968 gracias al interés de un grupo de profesores por crear y mantener mejores condiciones de calidad de vida en el desarrollo de su ejercicio profesional. A lo largo del tiempo, la Cooperativa se ha interesado profundamente por el desarrollo de la educación y de la investigación y ha mantenido la costumbre de desarrollar

Seminarios Institucionales en los cuales se plantean nuevas opciones y herramientas para el desarrollo cooperativo en el país.

Precisamente como resultado del Seminario Institucional realizado en la ciudad de Villa de Leyva (Colombia) en el año 1975, se dio origen a la idea de establecer un Programa de Educación y Recreación para los profesores, programa que paulatinamente desembocó en la creación de tres unidades o formas empresariales relacionadas con la Cooperativa de Profesores de la Universidad Nacional.

La primera forma fue el Programa Cultural y Recreativo de los Profesores, que mantiene hasta la fecha su interés por propiciar ambientes de sano esparcimiento y cultura para los asociados. La segunda forma, muy importante en el desarrollo de esta ponencia, fue la creación y promoción de una Editorial propia que promoviera el trabajo de investigadores y profesores, y patrocinara la publicación de sus investigaciones cuando la Universidad Nacional no contaba con los recursos para hacerlo. Así, se motivó desde el comienzo de esta Editorial las publicaciones de investigaciones y desarrollos científicos de diversa índole, creando un espacio particular para las líneas de investigación referidas a la organización y gestión de las cooperativas. Esta línea no solo motivó la publicación de trabajos científicos de investigadores de la Universidad Nacional, sino de otros investigadores y docentes de diferentes universidades y centros de formación de superior, motivados por el despliegue teórico y práctico de las cooperativas en Colombia. Con el tiempo, esta editorial se tituló Fondo Nacional Universitario y en la actualidad opera como una Institución Auxiliar del Cooperativismo llegando a consolidar hasta el año 2015 (40 años de existencia) cerca de 80 publicaciones de diferentes áreas académicas.

La tercera forma empresarial fue precisamente el Centro de Investigación y Educación Cooperativas que en principio desarrolló un discreto trabajo al lado de la Cooperativa de Profesores y la Editorial Fondo Nacional Universitario, pero con el tiempo empezó a desarrollar otros programas y líneas de trabajo.

En la actualidad, el CIEC presta sus servicios integrales de educación a las entidades adscritas a la Cooperativa de Profesores de la Universidad Nacional y gracias a la acreditación No. 239 del año 2015 UAEOS, ofrece sus servicios a Cooperativas, Fondos de Empleados y Asociaciones Mutuales en diferentes ciudades del país. Cerca de 80 entidades de la economía solidaria han utilizado los servicios del Centro desde su reorganización realizada a finales del año 2009.

Su misión consiste en generar conocimientos relacionados con las actividades de educación, formación y extensión propias del sector de la economía social y solidaria, al ser un centro académico de economía. Su visión, como parte de su estructura estratégica de trabajo busca propender por la generación de análisis, conocimiento y promoción de la economía social y solidaria, por medio del trabajo interdisciplinario organizado en áreas de docencia, investigación y extensión de servicios a la comunidad con el fin de participar en la construcción de una economía plural que contribuya al desarrollo humano integral.

En este apartado vale la pena mencionar que desde el 29 de septiembre del año 2011, el CIEC fue constituido como una Institución Auxiliar del Cooperativismo gracias a la existencia y despliegue de sus programas de trabajo. Así mismo, y gracias a la Resolución **No. 239 del 15 de mayo de 2015**, expedida por el Ministerio de Trabajo a través de la

Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias, sus programas de acción, en especial el de educación continua, tienen impacto en otras formas solidarias del país.

3. LÍNEAS DE ACCIÓN DEL CIEC

3.1. Programa de Educación Continua

Los programas de educación y formación, especialmente en el campo de la economía social y solidaria, son un elemento esencial en el quehacer del CIEC. El desarrollo de estas áreas está encaminado a fortalecer los mecanismos de análisis, estudio y difusión del modelo cooperativo con el fin de dar a conocer el modelo específico de operación y autogestión de las formas asociativas. Por ello, además de desarrollar actividades de educación permanente, el CIEC procura establecer programas académicos orientados a mejorar la capacidad de gestión de asociados de base, asociados directivos y funcionarios de la organización a través de programas que garanticen un esquema de educación apropiado y ofrezcan elementos de formación más allá de los aspectos meramente instrumentales.

Con el desarrollo de la formación cooperativa, no solo se pretende el afianzamiento de herramientas de gestión sino el aprendizaje permanente de principios y valores que garanticen la presencia de individuos capaces de entender la naturaleza empresarial cooperativa y su accionar como seres humanos sensibles, capaces de comprender su entorno social y de aportar soluciones al mejoramiento continuo de la calidad de vida y el bienestar general.

Además de los programas de formación y educación cooperativa que el CIEC ha logrado implementar y desarrollar, también orienta sus esfuerzos hacia la realización de programas de educación destinados a fortalecer talentos, habilidades y disciplinas, complementarias o afines al cooperativismo, o pertenecientes a los diversos campos del conocimiento que contribuyan a mejorar la capacidad de trabajo y desarrollo personal de los asociados vinculados y de la comunidad universitaria, siendo extensiva esta tarea hacia asociados de otras formas de economía social y funcionarios de empresas pertenecientes a los sectores público y privado.

Así, además de la educación cooperativa, el CIEC tiene la responsabilidad de planear, implementar y desarrollar programas de capacitación orientados a fortalecer el aprendizaje de herramientas como fundamentos contables, gestión financiera, planeación estratégica, análisis de sistemas de información, entre otros, todas estas actividades susceptibles de ser aprendidas por un sin número de participantes en los diversos programas del CIEC.

3.2. Programa de Investigación y Desarrollo Científico

Las actividades de investigación del CIEC se orientarán hacia dos objetivos. El primero, encaminado a fortalecer el desarrollo científico del mismo CIEC a través de la promoción de la investigación entre sus asociados y consultores externos con el fin de ofrecer soluciones sociales y económicas para el sector. A partir del desarrollo de este objetivo, el CIEC no solo fortalece su componente investigativo sino que logra

presentar sus resultados de investigación y aportes a la sociedad en el marco de las redes de investigación nacionales e internacionales que operan en las diferentes Universidades del continente donde existen centros de investigación en economía social, solidaria y/o cooperativa. Entre estas redes se pueden encontrar la Red Universitaria Latinoamericana y Europea en economía social y cooperativismo (RULESCOOP) y la Red de Investigadores Colombianos UNICOSOL.

Como centros de investigación se pueden precisar la Unidad de Estudios Solidarios de la Pontificia Universidad Javeriana, la Unidad de Estudios Cooperativos de la Universidad de La República del Uruguay y el CIRIEC Colombia.

El segundo objetivo consiste en realizar actividades sistemáticas de investigación y análisis que permiten generar un mayor conocimiento y dimensión de la realidad de la economía social y cooperativa en nuestro país, así como identificar los factores explícitos de sus tendencias históricas y proyecciones futuras, todo ello en concordancia con el modelo de gestión cooperativa, la legislación vigente y el entorno sectorial.

De la misma manera, una de las actividades propias del Centro Editorial del CIEC es la unificación de esfuerzos de investigación y la producción académica con el fin de presentar publicaciones formales y arbitradas que sirvan como parámetro de trabajo a otros investigadores, centros de investigación y, en general, a la promoción de la cultura de la cooperación en los ámbitos nacional e internacional. Las actividades que se desarrollen en materia de publicaciones se realizan a través del Fondo Nacional Universitario.

El desarrollo de la investigación en el CIEC es un factor fundamental en su operación y se alimenta de forma orgánica con las áreas de formación, educación, extensión, consultoría y servicio a la comunidad. A través de la realización de investigación teórica y el desarrollo de estudios aplicados, se busca no solo ofrecer nuevas y mejores alternativas de gestión a partir de la cooperación, sino también llenar un vacío de investigación científica sistematizada relativa a la realidad de la economía social y cooperativa.

3.2.1. Líneas de Investigación:

- **Organización y Gestión**

El objetivo de esta línea de investigación es profundizar en el análisis de la existencia de un modelo de gestión propia y particular que orienta sus esfuerzos hacia el servicio y la generación de bienestar de los individuos. De forma complementaria, orienta sus análisis hacia el reconocimiento de unas características de organización y dirección precisas basadas en la participación y la gestión colectiva y democrática.

- **Educación Para la Cooperación**

El objetivo primordial es ubicar a la Educación como un elemento de interés superior para los asociados toda vez que tiene relación directa con la capacidad de generar soluciones sociales que contribuyan al despliegue del desarrollo humano integral.

- **Historia del Cooperativismo**

La comprensión de la Historia Cooperativa en Colombia, su desarrollo, aporte al bienestar y a la generación de políticas públicas, así como el pleno entendimiento de las deficiencias presentadas en la gestión a lo largo del tiempo, es un elemento primordial para el CIEC. Por ello, en esta línea se escogió el análisis y el desarrollo investigativo sobre las empresas solidarias más representativas. Allí se ubican entonces Cooperativas de Base, Cooperativas de segundo grado, entidades gremiales solidarias, Bancos Cooperativos, Entidades de Saludo Solidarias, entre otras formas cooperativas.

3.3. Programa de Desarrollo Editorial

El Centro Editorial atiende las directrices del Comité de Educación y del Comité Directivo del CIEC. Aplica las políticas editoriales expedidas por estos estamentos según lo contenido en el reglamento editorial propio de este Centro y ejecuta las decisiones en materia de publicaciones, las cuales se realizarán a través del Fondo Nacional Universitario I.A.C.

Entre sus funciones básicas se encontrarán:

- Dirección de la producción editorial
- Coordinación de la pauta editorial de publicaciones del CIEC.
- Edición y publicación de la Revista Trimestral del CIEC
- Administración, distribución y difusión de las publicaciones del CIEC en especial de la Revista Trimestral.
- Elaboración y difusión del Boletín periódico de la Cooperativa de Profesores UN.
- Coordinación e impulso de procesos de indexación de revistas y/o publicaciones periódicas.
- Desarrollo de procesos de digitalización de libros, revistas y otros escritos y su publicación en medios físicos y/o magnéticos
- Envío de publicaciones a Bibliotecas, Centros Editoriales y Centros de Documentación.
- Consolidación y actualización del catálogo de publicaciones realizadas por el CIEC.
- Comercialización de textos.

3.4. Centro de documentación

Este Centro es una unidad de información especializada donde se administra la actividad investigativa, con metodología y procedimientos específicos. Se ocupa de la recuperación, análisis y difusión selectiva de información especializada. Allí se encuentran conservados y almacenados los documentos necesarios para el funcionamiento del CIEC y su finalidad es servir de referencia y ayuda a los asociados, directivos, profesores universitarios, investigadores y profesionales en general.

4. LA HISTORIA DEL COOPERATIVISMO COLOMBIANO COMO LÍNEA DE INVESTIGACIÓN DEL CIEC

Durante el año 2009 se reorganizaron los programas de trabajo del Centro de Investigación y Educación Cooperativas CIEC, definiendo tres básicos: el Programa de Educación Continua, el Programa de Investigación y Desarrollo Científico y el Programa de Desarrollo Editorial. Dentro de las funciones del Programa de Investigación y Desarrollo Científico surge entonces la idea de establecer una línea de investigación denominada *Historia del Cooperativismo Colombiano*.

Esta línea tiene como objetivo profundizar en la Historia del Cooperativismo a partir de la creación de diferentes organizaciones solidarias, la mayoría de ellas cooperativas, que desde finales de los años 50s hasta la fecha, se han constituido como hitos del cooperativismo en nuestro país. Próximos a la publicación de las tres primeras investigaciones referidas a las entidades de promoción cooperativa (ASCOOP Y UCONAL) y la Historia de la Educación Cooperativa en Colombia, podemos revisar, analizar y deducir pautas importantes en lo que respecta al desarrollo del cooperativismo y su aporte a la consolidación de un sector social y solidario. También su aporte a la generación de empleo, crédito y mecanismos de ahorro, herramientas que permiten una mejor comprensión de su actual impacto sectorial y la necesidad de proponer nuevas alternativas encaminadas a replantear la existencia de un sector con racionalidad solidaria susceptible de ser fortalecido a través de políticas públicas.

5. RECOPIACIÓN DE LAS INVESTIGACIONES DESARROLLADAS EN EL PERIODO 2012-2014

5.1. Historia de la Asociación Colombiana de Cooperativas ASCOOP - 2012

Descripción de la Investigación:

Como se mencionó anteriormente, la línea de investigación referida a la Historia del Cooperativismo en Colombia abordó como eje principal, la Historia de las principales entidades cooperativas que marcaron el comienzo del movimiento cooperativo en Colombia y su consolidación como cooperativas de base o cooperativas de segundo grado.

De esta manera se tuvo a bien plantear en un primer escenario de investigación, la Historia de ASCOOP como entidad gremial de segundo grado que desde 1960 se consolidó como la entidad de representación gremial más importante en el país. Durante sus primeros 40 años de existencia, tuvo oportunidad de albergar a toda clase de cooperativas del país y defender sus ideales y aspiraciones tratando de contribuir a la consolidación de un movimiento cooperativo nacional. En su seno, se gestaron múltiples cooperativas siendo de rigor mencionar el apoyo dado en 1970 a la creación de la EQUIDAD SEGUROS organización cooperativa o el apoyo ofrecido a mediados de la década de los 90 a SALUDCOOP como entidad cooperativa de segundo grado al servicio de la salud de los colombianos.

Es importante mencionar no solo la capacidad de gestión y promoción de nuevas entidades cooperativas, sino la capacidad de representación y defensa gremial expresada en muchos ámbitos pero, sobre todo, en lo que concierne a la defensa del modelo cooperativo y, en

especial, del modelo cooperativo de trabajo asociado perseguido en diferentes etapas del tiempo por el Estado colombiano.

De igual manera es importante mencionar el trabajo de ASCOOP en términos de educación, publicaciones y la edición de la Revista Colombia Cooperativa la cual, con más de 25 años de existencia, logra consolidarse como la más importante revista de opinión del movimiento cooperativo colombiano. También es importante resaltar la capacidad de gestión de recursos públicos que ha tenido ASCOOP a través de los múltiples convenios con agencias del Estado encargadas de ofrecer educación pública o adecuación de parques y espacios recreativos. Por ello, son múltiples y merecidos los reconocimientos alcanzados por la Asociación Colombiana de Cooperativas en el ámbito local, municipal y nacional.

Con el surgimiento del Acuerdo de Integración firmado en el año 2003, a ASCOOP se le permitió seguir operando con su nombre y razón social pero disminuyendo su campo de acción a las cooperativas de Bogotá, el Departamento de Cundinamarca y otros Departamentos de la Nación en donde no existían asociaciones gremiales. Para el resto del país, se fortalecieron las entidades gremiales regionales de segundo grado y se cobijaron bajo el título de CONFECOOP (Confederación de Cooperativas de Colombia), seguidas de su respectiva región. Por ejemplo CONFECOOP Llanos, CONFECOOP Antioquia o CONFECOOP Tolima, apenas por citar algunos ejemplos.

El doctor Francisco de Paula Jaramillo, ilustre cooperativista colombiano encargado de esta Investigación realiza la siguiente reflexión al final de su documento compilatorio:

“En otras palabras, las cooperativas, sin pretender copar el amplio espectro de la actividad económica, sí están llamadas a rectificar los caminos de la codicia y el egoísmo que caracterizan a la mayor parte de las empresas fundadas sobre el capital, insistiendo con su ejemplo en el fin obvio de una economía sana, que es servir a las necesidades y aspiraciones del ser humano mediante iniciativas basadas en la solidaridad, la ayuda mutua, la disciplina y la responsabilidad” (Jaramillo, 2012).

5.2. Historia del Cooperativismo Financiero, caso UCONAL - 2014

Descripción de la Investigación:

La Unión Cooperativa Nacional UCONAL, surge en 1959 casi de forma simultánea a la creación de la Asociación Colombiana de Cooperativas ASCOOP. Sin que el propósito inicial fuera rivalizar, muchos consideran que desde entonces se formaron las dos grandes vertientes del Cooperativismo colombiano.

Uno de sus mayores promotores e impulsores durante muchos años, Rymel Serrano Uribe, tuvo a bien contribuir con esta investigación en la que se relatan de forma detallada, los antecedentes, desarrollos, equivocaciones y motivos de desaparición de UCONAL.

En el marco de la Historia del Cooperativismo colombiano, UCONAL representa diversos hitos. En primera instancia su carácter integrador y gremial; en segunda, el haber sido una de las primeras cooperativas de ahorro y crédito perfectamente consolidadas; en tercer lugar, su capacidad de gestión social y empresarial acorde a cada escenario del tiempo; la

cuarta instancia, el haber sido uno de los primeros bancos cooperativos (1991) pero también el haber desaparecido junto a los otros dos bancos del sector solidario, en el marco de la crisis financiera ocurrida en Colombia entre 1996 y 1998.

La gran reflexión de esta investigación gira en torno a comprender cómo el desapego a la doctrina cooperativa, así sea de forma temporal, unido al afán de poder, a la codicia, a la necesidad de crecimiento desmesurado y a la tendencia siempre perjudicial de olvidarse de los socios, generan profundas crisis de identidad que en muchos casos conllevan a la desaparición de las organizaciones y a significativas pérdidas de capital económico y asociativo.

5.3. Historia de los Bancos Cooperativos en Colombia - 2013

Descripción de la Investigación:

La investigación originalmente titulada Antecedentes, crecimiento y desaparición de la Banca Cooperativa Colombiana fue desarrollada durante el año 2013 por el Profesor Alveiro Monsalve Zapata, reconocido cooperativista colombiano que durante más de 30 años lideró numerosas entidades solidarias en Colombia.

La presentación de la investigación manifiesta que el movimiento cooperativo colombiano tuvo siempre entre sus grandes anhelos el surgimiento de una banca cooperativa sólida, federativa y competente, para financiar de manera autónoma sus propios proyectos de desarrollo económico y social.

Desde los orígenes del cooperativismo en Colombia, en diferentes encuentros, seminarios y congresos, los dirigentes, casi siempre de extracción obrera, manifestaban su deseo de hacer realidad este proyecto.

Pero fueron necesarios muchos años de lucha, incluidos fallidos intentos, para lograr que en el alto Gobierno se aceptara legalmente esta posibilidad, teniendo en cuenta sobre todo, la oposición a veces oculta y a veces manifiesta de los capitalistas dueños de la banca tradicional que siempre han encontrado a su favor el privilegio de las normas reguladoras.

No queda duda de que un marco jurídico claro y legítimo, fue la base propicia para crear bancos cooperativos en Colombia, cuando ya era significativo el número de cooperativas de ahorro y crédito, lo mismo que su contribución como sector de la economía solidaria a la generación del Producto Interno Bruto nacional.

Los Gobiernos de los años setenta y ochenta, hicieron grandes esfuerzos por fomentar el desarrollo del sector cooperativo, movidos por sí mismos, por exigencias de los organismos multilaterales o por la necesidad de hacerle frente al comunismo internacional. Sea lo que fuere, el resultado fue precario y su sostenibilidad en el tiempo fue frágil y de bajo impacto económico, social y cultural, tal vez porque siempre faltó el ingrediente de las raíces sociales comunitarias que son inherentes a la esencia del verdadero cooperativismo.

Tampoco los dirigentes cooperativos de los años noventa estuvieron a la altura de los desafíos que implicaban desarrollar, fortalecer y sostener una banca cooperativa integrada por el conjunto de las organizaciones cooperativas que debieron federarse por ramas de actividad o por regiones o por las características de la intercooperación económica tan necesaria en la dinámica del movimiento cooperativo. Por el contrario, lo que se buscó de manera equivocada fue asentar su crecimiento en personas naturales, en terceros no asociados que, como si fuera poco, carecieron siempre de educación cooperativa y solidaria.

Hay que reconocer, aunque duela, que los Bancos cooperativos en Colombia – Coopdesarrollo, Uconal y Bancoop y 15 años más tarde después de la quiebra de éstos, Coopcentral-, nunca fueron modelo de integración sostenible en el ejercicio de su actividad financiera cooperativa. Por eso sucumbieron los tres primeros ante la crisis económica del año 1998.

En breve semblanza de los principales hitos que marcaron el surgimiento, la crisis y la desaparición de la Banca cooperativa en Colombia, se ofrece ésta investigación, que sin duda presenta una descripción desprevénida sobre los hechos, motivos y circunstancias que signaron al movimiento cooperativo colombiano en su viejo anhelo de contar con una Banca cooperativa. Esta Banca debió tener su propio sello de identidad corporativa y diferenciar, por tanto, su actividad financiera de la que ofrecía la banca tradicional, la del gran capital colombiano, aliado siempre del capital financiero internacional. Pero la historia nos ha dicho que no fue así y que se careció de altura moral y educativa para lograrlo de manera contundente.

Con la pérdida de la banca cooperativa en Colombia se malograron muchos años de esfuerzos y de luchas tanto del movimiento sindical, de la Iglesia católica que lo apadrinó en sus comienzos, como de los apoyos del Gobierno a través del redescuento y del mismo movimiento cooperativo que menguó así su fortaleza institucional frente a las comunidades de base y a la sociedad entera.

Aun así, no hay que perder la fe en el futuro del cooperativismo en Colombia. Al cabo de 15 años después de la crisis de 1998, la economía de la solidaridad está reverdeciendo con un gran número de organizaciones asociativas autónomas y vigorosas basadas en el ahorro colectivo y en la prestación de variados servicios para sus propios miembros.

Las lecciones están ahí y hay que aprender de ellas. El modelo cooperativo, con su propia identidad y su capacidad de erigirse como alternativa diferente en el mercado, el beneficio de sus ventajas comparativas y la formación de las personas en la cultura solidaria, harán de él un modelo sostenible que contribuya también al desarrollo sostenible del mundo en que vivimos.

La ACI propuso en el 2013 un plan estratégico a nivel mundial: “*La Década cooperativa - Visión 2020*” como un gran desafío para el movimiento cooperativo internacional. Su fortaleza tendrá como ejes principales la identidad, la participación, la sostenibilidad, el capital y el marco jurídico.

En este contexto se deberá visualizar el resurgimiento de una nueva banca cooperativa en Colombia. Esto será posible con las nuevas generaciones formadas en la profunda

filosofía humanística de la economía solidaria y con un espíritu de integración nacional que supere los egos regionales.

Para lograrlo es indispensable una visión clara de que los débiles unidos y organizados, el pequeño ahorro de las personas comunes corrientes, la conciencia solidaria entre vecinos, el apoyo de las comunidades de base y unos dirigentes líderes del bien común, teniendo como base todo esto para estructurar organizaciones solidarias muy tecnificadas y con servicios de óptima calidad, son las condiciones necesarias para convertir al movimiento cooperativo en una fuerza arrolladora capaz de transformar el mundo en que vivimos.

5.4. Historia de la Equidad Seguros O.C. - 2012

Descripción de la Investigación:

La Equidad Seguros O.C., es una de las dos aseguradoras de origen cooperativo que existen en Colombia y a la vez una de las más prestigiosas. Creada con el apoyo de la Asociación Colombiana de Cooperativas ASCOOP en 1970, la Equidad representa un esfuerzo colectivo empresarial por su impacto social y la generación de múltiples beneficios.

Esta investigación desarrollada por el doctor Francisco de Paula Jaramillo, quien además fuera su primer gerente titular, muestra como el espíritu de la gestión cooperativa no riñe con el carácter económico y financiero que debe caracterizar a las entidades cooperativas en su esfuerzo de ser entidades económicas pero con racionalidad solidaria. Equidad Seguros es un claro ejemplo de dinamismo empresarial, servicio con calidad, generación de renta social y económica, ejemplo de transferencia social y solidaria, promotor de la integración gremial cooperativa, de la expresión cultural, del cuidado medio ambiental, la protección de los principios y valores cooperativos, entre muchos otros logros colectivos y empresariales.

En la actualidad (2015) Equidad se consolida como una entidad rentable y eficiente sin descuidar a sus entidades asociadas (cooperativas y fondos de empleados). Así mismo, a través de su Fundación Social FUNDEQUIDAD logra desarrollar diversos ejercicios sociales en el marco de la responsabilidad y la acción social empresarial. Un especial lugar ocupan, en esta actividad, los concursos de oratoria para niños y la promoción de la mujer cooperativista.

La investigación plantea su origen, desarrollo, expansión y consolidación según las diferentes Gerencias y Presidencias Ejecutivas que ha mantenido en el tiempo. Se destaca en todo momento su apego a los principios y valores cooperativos como fundamentos de la gestión económica, financiera y empresarial.

5.5. Historia de SALUDCOOP Entidad Promotora de Salud – 2013-2014

Descripción de la Investigación:

Esta Investigación desarrollada durante los años 2013 y 2014 por el sociólogo Gabriel Restrepo, profesor de la Universidad Nacional de Colombia, es tal vez una de las más completas que ha realizado el CIEC, tanto en profundidad como en contenido.

El profesor Restrepo aborda el caso de SALUDCOOP desde los orígenes mismos de la cooperación y hace un interesante recorrido que combina ámbitos culturales, sociales, históricos y económicos para explicar, con gran detalle, todos los acontecimientos que rodearon el desarrollo, crecimiento e intervención estatal de la Entidad Prestadora de Servicios de Salud más grande de Colombia.

SALUDOCOOP E.P.S., fue creada a comienzos de la década de los noventa por algo más de 200 cooperativas gracias a la promulgación de la Ley 100 de 1993 que abrió el espacio para la existencia y desarrollo de las entidades promotoras de salud EPS en nuestro país. Desde sus inicios se caracterizó por la calidad de su servicio y progresivamente sus puntos de atención se fueron expandiendo hasta lograr la cobertura de un gran número de ciudades a donde no llegaban otras EPS o donde el servicio era de muy baja calidad.

A mediados de la primera década del siglo XXI, SALUDCOOP EPS había desplazado a un buen número de EPS, Instituciones prestadoras de servicios, clínicas y hospitales, tenía cobertura nacional, había construido nuevas clínicas y contaba con cerca de 4 millones de usuarios, cifra record teniendo en cuenta su corta historia. A la vez, había consolidado un grupo empresarial de servicios, todos relacionados con la salud, que ejercían integraciones empresariales verticales para promover más y mejores servicios.

Este acelerado crecimiento y los riesgos empresariales asumidos por su junta directiva a lo largo del tiempo alertaron continuamente a las Superintendencias de Economía Solidaria y de Salud, y a diversos órganos estatales quienes en varias oportunidades sugirieron la intervención y control. Sin embargo, vale anotar, la entidad gozaba de prestigio en su campo de acción y ejercía un liderazgo importante en el desarrollo de la integración gremial cooperativa.

Aun así, era evidente la existencia de inconvenientes y costos de agencia no justificados, situaciones, entre otras, que llevaron al Estado a tomar el control de la entidad entre los años 2011 y 2012, situación que a la fecha se mantiene. Esta intervención, para muchos observadores, innecesaria e injustificada, en lugar de promover a la organización ha venido deteriorando sustancialmente su servicio. A la fecha, con un patrimonio desvalorizado, el Ministerio de Salud no tiene certeza si la intervención estatal servirá para sanear la organización o para liquidarla. Lo cierto es, que SALUDCOOP EPS representa uno de los logros más importantes de las Cooperativas Colombianas y su intervención una de las arbitrariedades estatales más prestigiosas.

5.6. Aproximación a la Historia de la Educación Cooperativa en Colombia - 2013

Descripción de la Investigación:

Esta investigación realizada por el profesor Alveiro Monsalve Zapata durante el año 2013, recoge los diferentes momentos y producciones relacionadas con la Educación Cooperativa en Colombia.

El diseño de los ocho capítulos contemplados en la investigación se subdivide en temas nucleares sobre el tema central, teniendo en cuenta que todos se relacionan entre sí y

que por tanto, pueden ser leídos en el orden en que lo desee el lector, por cuanto no se trata de una historia lineal de rigurosa secuencia en el período de tiempo analizado.

El tema es amplio y merece mayor profundidad, pero en él podrán encontrar otros investigadores materia suficiente para indagar sobre nuevas vertientes de la historiografía cooperativa que sin duda alguna serán de mucho interés para los estudiosos del tema.

El autor presenta, a manera de introducción, un marco histórico desde el año 1900 hasta 1930 relatando a lo largo de este periodo la forma como la iglesia católica motivó e impulso el desarrollo del cooperativismo colombiano. Así, relata los elementos fundamentales de la acción social de la Iglesia, de su doctrina y diversos actores que paulatinamente tuvieron influencia en la educación y la empresarialidad cooperativa.

Posteriormente aborda el periodo 1930 -1960 donde relata los principales elementos que dieron origen a la primera legislación cooperativa colombiana (1931), una magnífica explicación del cooperativismo gubernamental y los hitos entre el mutualismo y la empresa asociativa.

Por último explica lo referido al pensamiento cooperativo desde la academia en periodos de tiempo desde 1960 hasta el año 2010 siendo importante destacar que a lo largo de la investigación el autor sistematizó un inventario de publicaciones de tinte cooperativo, material fundamental para la consolidación del Centro de Documentación del Centro de Investigación y educación cooperativas CIEC.

5.7. Otras investigaciones en desarrollo (2015-2016)

- Historia de la Cooperativa COOMEVA
- Historia de la Confederación de Cooperativas de Colombia CONFECOOP
- Historia del Cooperativismo en el Sur de Santander COLOMBIA
- Historia del Banco COOPCENTRAL
- Historia del Padre Francisco Javier Mejía S.J.

6. OTRAS INVESTIGACIONES REALIZADAS Y PUBLICADAS POR EL CIEC

- Cooperativismo e Internacionalización TOMO II – Condiciones y lineamientos para su desarrollo en Colombia © 2012. En asocio con la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias del Ministerio del Trabajo. Colombia.
- La Experiencia Educativa de los movimientos sociales del Sur de Santander © 2012
- Buenas prácticas cooperativas. El caso de la Cooperativa de Profesores de la Universidad Nacional de Colombia © 2013

- Estándares internacionales, financieros y contables. Su aplicación en las organizaciones solidarias de Colombia. © 2014. En asocio con la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias del Ministerio del Trabajo. Colombia.
- Características que definen a la Organización Solidaria y Cooperativa © 2014

7. ASPECTOS CONCLUYENTES DE LA PONENCIA

En el ámbito de un Centro de Investigación y Educación Cooperativas ideado e impulsado por una Cooperativa de base como la Cooperativa de Profesores de la Universidad Nacional, tener la posibilidad de desarrollar Programas de Investigación es un aspecto de infinita importancia. El despliegue de la educación continua como elemento superior para los asociados y el desarrollo del ámbito investigativo fortalecen no solo el que hacer del Centro de Investigación CIEC, sino que ofrece la posibilidad de descubrir nuevos aprendizajes y ponerlos en práctica en los campos de la autogestión empresarial y la generación permanente de conocimiento.

La inserción de la línea de investigación denominada Historia del Cooperativismo Colombiano en el trabajo del CIEC y de otros centros de investigación y educación permite comprender las acciones y desarrollos del movimiento cooperativo y su creciente contribución a la sociedad. De la misma manera, permite comprender las fases desarrollo no tan positivas y la forma como en el futuro se puede evitar el cierre de formas cooperativas realmente importantes.

Esta es aún una investigación inconclusa. La línea de investigación permanecerá activa durante dos años más, tiempo en el cual se espera desarrollar la Historia de las principales empresas cooperativas que han contribuido a la construcción de un movimiento social, solidario y cooperativo en Colombia.

8. REFERENCIAS

JARAMILLO, Francisco de Paula. 2012. Historia de la Asociación Colombiana de Cooperativas ASCOOP. Centro de Investigación y Educación Cooperativas CIEC. Bogotá D.C. Colombia. Documento en edición para publicación a cargo del Fondo Nacional Universitario I.A.C.

JARAMILLO, Francisco de Paula. 2012. Historia de la Equidad Seguros O.C. Centro de Investigación y Educación Cooperativas CIEC. Bogotá D.C. Colombia. Documento en edición para publicación a cargo del Fondo Nacional Universitario I.A.C.

MONSALVE, Alveiro. 2013. Historia de la Banca Cooperativa. Centro de Investigación y Educación Cooperativas CIEC. Bogotá D.C. Colombia. Documento en edición para publicación a cargo del Fondo Nacional Universitario I.A.C.

MONSALVE, Alveiro. 2013. Historia de la Educación Cooperativa en Colombia. Centro de Investigación y Educación Cooperativas CIEC. Bogotá D.C. Colombia.

Documento en edición para publicación a cargo del Fondo Nacional Universitario I.A.C.

RESTREPO, Gabriel. 2014. SALUDCOOP Un juicio para la Historia. Fondo Nacional Universitario IAC. Bogotá D.C. Colombia

SERRANO, Rymel. 2014. La Historia de UCONAL. Centro de Investigación y Educación Cooperativas CIEC. Bogotá D.C. Colombia. Documento en edición para publicación a cargo del Fondo Nacional Universitario I.A.C.

SILVA, Javier Andrés. 2009. Proyecto de Fortalecimiento del CIEC en el marco de la Cooperativa de Profesores de la Universidad Nacional de Colombia. Documento de trabajo. Bogotá D.C. Colombia

SILVA, Javier Andrés. 2015. Educación para la Cooperación. 3ª edición. Fondo Nacional Universitario IAC. Bogotá D.C. Colombia

_____.